
SOMMARIO

CAPITOLO I

L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE

DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

	pag. 1
1 – Introduzione	“ 1
2 – Inquadramento generale	“ 3
2.1 <i>L'influenza del diritto comunitario</i>	“ 4
2.2 <i>La fase dell'evidenza pubblica:</i> <i>programmazione, delibera a contrarre, gara, aggiudicazione</i>	“ 8
2.3 <i>La natura privatistica del contratto (art.2, c.4 D.Lgs.163/2006)</i> <i>la differenza con gli accordi ex art.11, legge n. 241/1990</i>	“ 11
2.4 <i>Gli accordi tra p.a. e privati</i>	“ 14
2.5 <i>La soglia comunitaria</i>	“ 15
3 – L'autonomia negoziale delle pubbliche amministrazioni	“ 19
3.1 <i>Le figure tipiche: l'appalto e le concessioni</i> <i>(costruzione e gestione e concessione di servizi)</i>	“ 20
3.2 <i>L'appalto di lavori e la concessione di lavori pubblici</i>	“ 21
3.3 <i>La concessione di servizi</i>	“ 23
3.4 <i>Gli altri contratti tipici non soggetti alle norme del Codice:</i> <i>la compravendita, la locazione</i>	“ 24
3.5 <i>La possibilità di stipulare contratti atipici:</i> <i>la compravendita di cosa futura, il contratto di locazione finanziaria</i> <i>(art.1,c. 907-908; 912-914, legge n. 296/2006)</i>	“ 26
4 – I principi generali del codice dei contratti	“ 29
4.1 <i>I principi che disciplinano l'affidamento</i> <i>e l'esecuzione dei contratti pubblici (art.2, c.1 D.Lgs 163/2006)</i>	“ 29
4.2 <i>Il bilanciamento del principio di economicità con la tutela</i> <i>delle esigenze sociali, della salute e dell'ambiente,</i> <i>nonché la promozione dello sviluppo sostenibile</i>	“ 31

5 – Applicazione della legge n. 241/1990 alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici: a) il rinvio alla legge 241/1990 operato dall'art. 2 c.3 del D.Lgs. 163/2006	“ 32
5.1 <i>I profili problematici circa l'applicabilità della disciplina generale sul procedimento amministrativo: la motivazione dei provvedimenti; la comunicazione di avvio del provvedimento per l'annullamento dell'aggiudicazione; l'annullamento e la revoca degli atti amministrativi (bando, aggiudicazione)</i>	“ 34
6 – Le fonti normative. Le competenze delle regioni e degli enti locali	“ 38
6.1 <i>I nuovi termini di efficacia di cui al D.Lgs. n. 6/2007</i>	“ 38
6.2 <i>Le disposizioni correttive del D.Lgs. n. 6/2007</i>	“ 39
6.3 <i>Le nuove disposizioni di coordinamento del D.Lgs. n. 6/2007</i>	“ 41
6.4 <i>Le innovazioni dettate dalla legge n. 296/2006 (L.F. 2007)</i>	“ 43
6.5 <i>Il regolamento attuativo del Codice dei contratti l'applicazione, nel regime transitorio, del D.P.R. n.554/1999</i>	“ 44
6.5 <i>Le fonti normative. Il riparto di competenze tra Stato e Regioni</i>	“ 46
6.7 <i>La potestà regolamentare degli enti locali</i>	“ 51
6.8 <i>La competenza normativa delle regioni sugli appalti delle A.S.L.</i>	“ 53
7 – Recenti indirizzi della giurisprudenza contabile sulla contrattualistica pubblica	“ 54
7.1 <i>Danno all'erario in occasione di lavori pubblici</i>	“ 57
7.2 <i>Problemi e responsabilità in tema di opere pubbliche</i>	“ 59
7.3 <i>Acquisti di forniture di beni e servizi</i>	“ 60
7.4 <i>Omessa conclusione di procedura di espropriazione</i>	“ 61
7.5 <i>Irregolarità nel compimento di opera pubblica</i>	“ 62
7.6 <i>Progetto di massima senza i necessari presupposti e senza utilità per l'ente</i>	“ 62

CAPITOLO II

LINEE GENERALI DEL NUOVO CODICE	“ 65
1 – Il quadro comunitario e il buon funzionamento del mercato	“ 65
2 – Il diritto nazionale vigente prima del recepimento	

delle nuove direttive e gli ambiti attuali delle regioni	“ 67
3 – I criteri di recepimento per i contratti sopra soglia	“ 68
4 – Le novità recate dai corrispettivi del codice dei contratti pubblici	“ 71
5 – Criteri di semplificazione degli appalti sotto soglia	“ 73
6 – Fonti normative e aspetti organizzativi	“ 76
7 – I problemi giurisdizionali	“ 78
8 – Inserimento del codice nel sistema normativo e suddivisione dell’articolato	“ 80
9 – L’oggetto della disciplina e la scarsa portata innovativa delle norme	“ 82

CAPITOLO III

PRINCIPI DELL’ATTIVITÀ CONTRATTUALE	“ 85
1 – Premessa	“ 85
2 – Le definizioni dei termini giuridici	“ 85
3 – Ripartizione di competenze tra Stato e Regioni	“ 87
4 – Poteri dell’Autorità di vigilanza	“ 89
5 – In particolare: l’attività svolta dall’Autorità	“ 90
6 – Il potere contestativo e ispettivo. La camera arbitrale	“ 91
7 – Sportello dei contratti pubblici e responsabile del procedimento	“ 95
8 – Fasi e controlli delle procedure di affidamento	“ 96
9 – L’accesso agli atti	“ 97
10 – I contratti misti	“ 98
11 – Contratti esclusi dall’ambito di applicazione del codice	“ 98

CAPITOLO IV

CONTRATTI PUBBLICI RELATIVI A LAVORI, SERVIZI E FORNITURE NEI SETTORI ORDINARI: CONTRATTI DI RILEVANZA COMUNITARIA	“ 103
1 – Generalità	“ 103
2 – I contratti nei settori del gas, energia termica, elettricità, acqua, trasporti, servizi postali, sfruttamento di area geografica	“ 105
3 – Requisiti dei partecipanti alle procedure di affidamento	“ 109

4 – Il tema dell'avvalimento (artt. 49 e 50)	“ 116
5 – La giurisprudenza nazionale e comunitaria	“ 116
6 – L'impatto sul nostro ordinamento delle direttive comunitarie	“ 118
7 – La disciplina prevista dagli artt. 40 e 50 del codice	“ 120
8 – Vicende soggettive del candidato e appalti riservati	“ 124

CAPITOLO V

OGGETTO DEL CONTRATTO E PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE

1 – Oggetto del contratto pubblico	“ 127
2 – Le procedure di affidamento	“ 130
3 – Le ipotesi di ricorso	“ 132
4 – La procedura negoziata senza bando	“ 132
5 – Il dialogo competitivo	“ 135
6 – Gli accordi quadro	“ 139
7 – Sistemi dinamici di acquisizione e lavori di edilizia residenziale pubblica	“ 140

CAPITOLO VI

BANDI, AVVISI E INVITI	“ 143
1 – L'esigenza di pubblicità	“ 143
2 – Gli avvisi di pre e postinformazione	“ 144
3 – Modalità di pubblicazione	“ 146
4 – Pubblicità degli appalti sotto soglia	“ 147
5 – Termini di presentazione delle offerte	“ 148
6 – Garanzie, varianti, verbali	“ 152
7 – Criteri di selezione delle offerte	“ 154
8 – Aste elettroniche e offerte anomale	“ 159
9 – Il tema della progettazione	“ 162
10 – L'interesse archeologico	“ 167
11 – Concorsi di progettazione	“ 168
12 – Principi relativi all'esecuzione del contratto	“ 171
13 – Contratti sotto la soglia comunitaria	“ 175

CAPITOLO VII

CONTRATTI RELATIVI A LAVORI PUBBLICI DISPOSIZIONI ULTERIORI

1 – Programmazione, direzione ed esecuzione di lavori	“ 181
2 – Varianti e risoluzione del contratto	“ 183
3 – Le concessioni di lavori pubblici	“ 186
4 – Lavori affidati a concessionari che non sono amministrazioni aggiudicatrici	“ 191
5 – Promotore finanziario e società di progetto	“ 193
6 – Vicende della concessione	“ 196

CAPITOLO VIII

LAVORI RELATIVI A INFRASTRUTTURE STRATEGICHE E AD INSEDIAMENTI PRODUTTIVI

1 – Infrastrutture e insediamenti produttivi	“ 199
2 – L’approvazione del progetto e le varianti	“ 204
3 – Modalità di realizzazione	“ 206
4 – Procedure per la VIA delle grandi opere	“ 209
5 – La qualificazione dei contraenti generali	“ 210
6 – Contratti nei settori della difesa e dei beni culturali	“ 212

CAPITOLO X

CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE NEI SETTORI SPECIALI

1 – Disciplina applicabile	“ 217
2 – Superamento della distinzione tra lavori ordinari e specialistici	“ 219
3 – I diritti speciali o esclusivi	“ 222
4 – Contratti esclusi dai settori speciali di rilevanza comunitaria	“ 227
5 – Procedura di scelta del contraente	“ 230
6 – In particolare: il dialogo competitivo	“ 233
7 – Termini di presentazione delle domande di partecipazione	

e di ricezione delle offerte	“ 234
8 – Selezione qualitativa degli offerenti e qualificazione	“ 235
9 – Requisiti di idoneità e sistemi di qualificazione	“ 236
10 – Concorsi di progettazione	“ 237
11 – Contratti nei settori speciali sotto soglia	“ 238

CAPITOLO XI

LA GIURISDIZIONE E LE NORME TRANSITORIE E DI COORDINAMENTO

1 – Il contenzioso	“ 241
2 – L'accordo bonario e l'arbitrato	“ 243
3 – Il tema della giurisdizione	“ 247
4 – Le misure cautelari	“ 248
5 – Il c.d. precontenzioso davanti all'Autorità	“ 254
6 – Le disposizioni finali e transitorie	“ 255
7 – Le norme di coordinamento (come modificate dal D.Lgs. 12 aprile 2006, n.163 e dal D.Lgs. 31 luglio 2007, n.113)	“ 257
8 – In particolare: le previgenti disposizioni applicabili fino al nuovo regime	“ 265